



Инициатива «Новое детство»

Направление «Социальные проекты»

Текущая ситуация

очередность в дошкольные учреждения

(тыс. человек; % от общей численности детского населения)



2 093 058 из них порядка **700 000** в возрасте от 3 до 7 лет детей не обеспечено местами в дошкольных учреждениях

11 105 449

общее количество детей дошкольного возраста

56 454

образовательных учреждения различной организационно-правовой формы

5 883 634 человек

общее количество воспитанников

36,3%

детского населения остаются за пределами детских садов, в связи с тотальной нехваткой мест в дошкольных учреждениях

18,8%

официально зарегистрированная очередь в дошкольные учреждения

Негосударственный сектор дошкольного образования

по состоянию на 1 января 2012 года	Негосударственные ДОУ		Всего ДОУ
	количество негосударственных ДОУ	доля в общем количестве ДОУ	
Российская Федерация	1015	1,8%	56 407
Центральный ФО	313	2,4%	13 175
Приволжский ФО	113	0,8%	14 136
Северо-Западный ФО	76	1,5%	5 023
Уральский ФО	138	2,7%	5 021
Северо-Кавказский ФО	29	1,3%	2 311
Южный ФО	67	1,5%	4 539
Сибирский ФО	201	2,1%	9 454
Дальневосточный ФО	78	2,8%	2 748



1018 индивидуальных предпринимателей в сфере дошкольного образования **по всей Российской Федерации**

- ! Потенциал негосударственного сектора и индивидуальных предпринимателей недоиспользован

Сравнительный анализ стоимости создания дошкольных учреждений

Строительство государственных ДООУ

Федеральный округ	Средняя стоимость строительства 1 садико-места	Дефицит мест в детских садах	Потребность в удовлетворении спроса (млрд. рублей)
Центральный ФО	837 894	297 776	249, 505
Сибирский ФО	800 201	502 352	401, 983
Дальневосточный ФО	1 158 000	124 191	143, 813
Северо-Западный ФО	833 951	128 490	107, 155
Южный ФО	516 658	207 490	107, 202
Северо-Кавказский ФО	601 564	179 952	108, 253
Приволжский ФО	711 341	397 437	282, 713
Уральский ФО	1 091 595	255 370	278, 760
Российская Федерация	821 083	2 093 058	1 718, 575
Красноярский край	1 015 272	104 896	106, 498
Пензенская область	614 060	7 626	4, 683
Республика Ингушетия	814 950	27 357	22, 294

**по данным Минобрнауки России*

Механизмы снижения бюджетной нагрузки

регион	вариант реализации	средняя стоимость 1 места
Белгородская область	строительство пристроек к существующим детским садам из быстровозводимых конструкций	400 тыс. рублей
Свердловская область	реконструкция за счет достройки дополнительного этажа	390-416 тыс. рублей
Самарская область	открытие частного детского сада	315 тыс. рублей
Красноярский край	открытие частных семейных (надомных) детских садов	36 тыс. рублей



Необходимо диверсифицировать меры по созданию организаций дошкольного образования

Лучшие практики

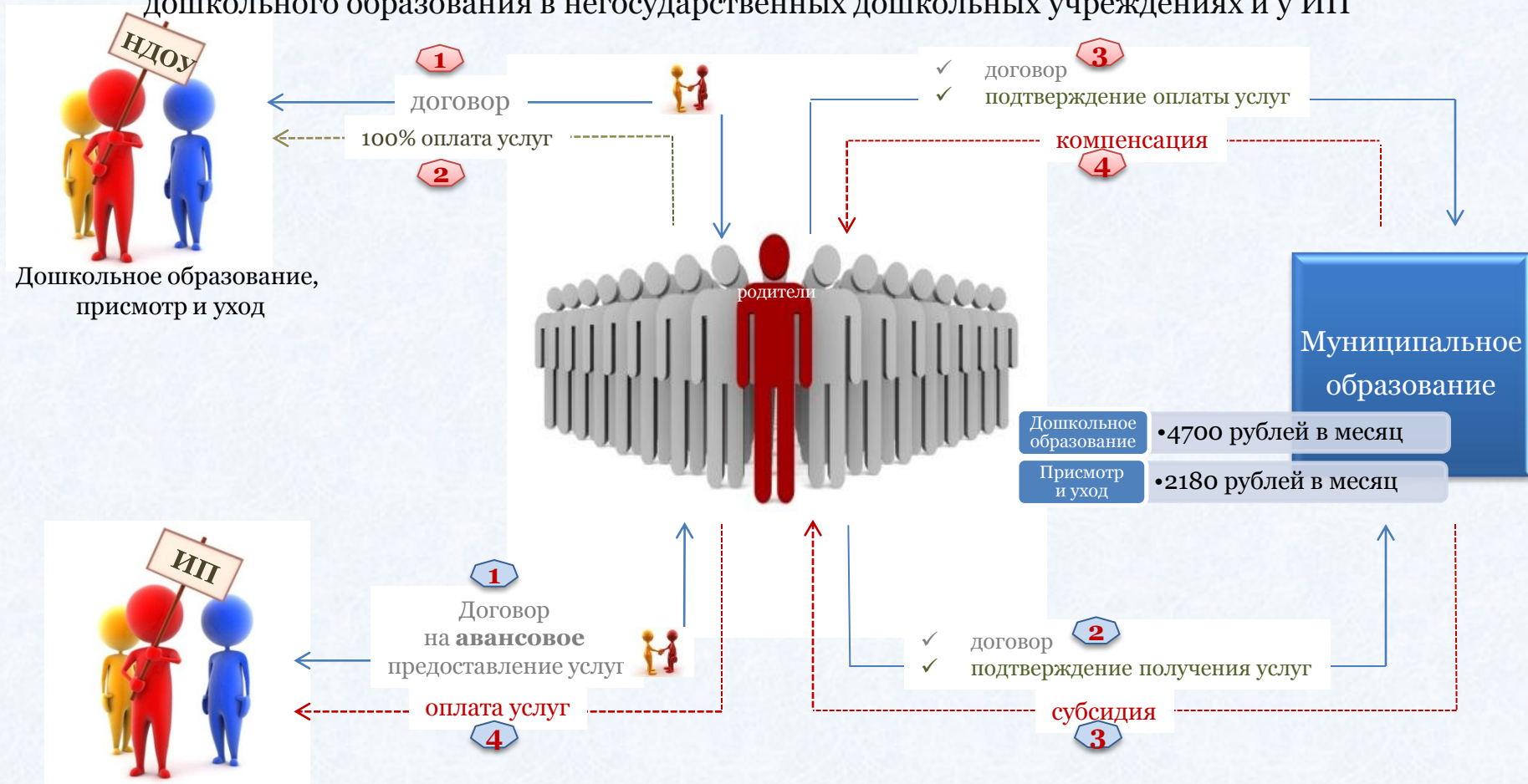
РЕГИОН	ПРОЕКТ	ЭФФЕКТ
Свердловская область	Развитие инфраструктуры существующих дошкольных образовательных учреждений путем реконструкции и надстройки дополнительного этажа	Увеличение количества мест в ДОУ на 52%, а в некоторых случаях на 100% (реализован: Свердловская область, г. Екатеринбург, Пермский край, г. Москва)
Пермский край	Региональный проект по предоставлению пособий семьям, имеющим детей в возрасте от 1,5 до 5 лет и не посещающим муниципальные дошкольные учреждения для получения услуг в негосударственных учреждениях дошкольного образования	Сокращение очередности с 31% до 4% за счет формирования спроса на негосударственные образовательные учреждения
Красноярский край	Развитие сети семейных детских садов (индивидуальное предпринимательство)	220 семейных детских садов 400 педагогов 2 500 мест в детских садах
Белгородская область	Государственное финансовое обеспечение реализации дошкольного образования и услуги по присмотру и уходу в негосударственных организациях и у индивидуальных предпринимателей (реализуется с апреля 2011 года)	Увеличение численности детей в негосударственных ДОУ на 40% (с 321 до 819) Рост негосударственных ДОУ с 3 до 8 Рост частных предпринимателей с 0 до 12
Пензенская область	Развитие негосударственного сектора услуг дошкольного образования	1 автономное ДОУ 609 групп кратковременного пребывания 14 консультативных пунктов и групп выходного дня 1 семейная дошкольная группа 23 индивидуальных предпринимателя 9 обществ с ограниченной ответственностью

Модельная программа для регионов России



Белгородская область

схема внедрения предоставления компенсации/субсидии родителям на приобретение услуги дошкольного образования в негосударственных дошкольных учреждениях и у ИП



Дошкольное образование,
присмотр и уход

Присмотр и уход

Недостатки:

✓ Отсутствие принципа «одного окна»

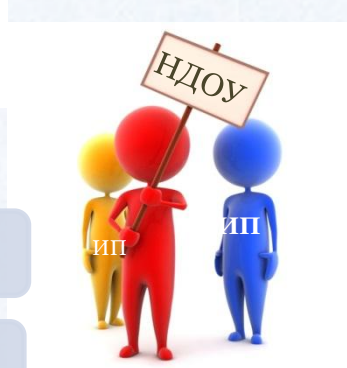
- ✓ **Таким образом,** наличие договора обеспечивает право на получение компенсации/субсидии на услуги дошкольного образования в негосударственном учреждении.
- ✓ «Ратифицированный» органами муниципальных образований договор между НДОУ/ИП и родителями на приобретение услуг дошкольного образования является аналогом **«сертификата»**.

Роль муниципального образования в организации процесса

Муниципальное образование

- Ведение электронной очередности в дошкольные образовательные учреждения
- Определение порядка компенсации расходов семьи на оплату услуг дошкольного образования, присмотра и ухода за ребенком НДОУ и ИП
- Утверждение формы заявления о зачислении в НДОУ/ИП для оказания услуг дошкольного образования и присмотра и ухода за ребенком
- Утверждение формы договора оказания услуг дошкольного образования, присмотра и ухода
- Определение порядка контроля исполнения услуг дошкольного образования и присмотра и ухода
- Определение порядка формирования очереди в НДОУ и ИП с учетом очередности в муниципальные ДОУ
- Определение порядка планирования расходов бюджетов субъектов РФ (МО) на компенсационные выплаты для приобретения услуг дошкольного образования, присмотра и ухода у НДОУ/ИП
- Определение квоты на предоставление субсидий и компенсаций исходя из бюджетных ограничений

Сообщение МО о готовности компенсировать (субсидировать) расходы на приобретение услуг по дошкольному образованию, присмотру и уходу в НДОУ и у индивидуальных предпринимателей



- НДОУ** (лицензирование)
 - Дошкольное образование
 - Присмотр и уход
- Индивидуальные предприниматели**
 - Присмотр и уход

Общая схема

родители



Договор



об оказании услуг

- ✓ Дошкольное образование
- ✓ Присмотр и уход
- или**
- ✓ Дошкольное образование и присмотр и уход
(распространяется только лицензированные НДОУ)



1
компенсация



2
субсидия



3
Универсальная электронная карта

Муниципальное образование

- ✓ Проверка однократности получения ребенком услуги
- ✓ Расчет объема услуг и объема выплат
- ✓ Контроль исполнения договора

Передача договора в МО



Вариант №1 «Компенсация»



Преимущества

Обеспечивает постоянный контроль со стороны родителей за качеством и объемом оказания услуг путем оплаты фактически оказанных услуг

Обеспечивает целевое использование средств бюджетов в объеме соответствующем объему оказанных услуг

Освобождает МО от участия в конфликтных ситуациях между родителями и НДОУ/ИП по вопросам неоплаты оказанных услуг

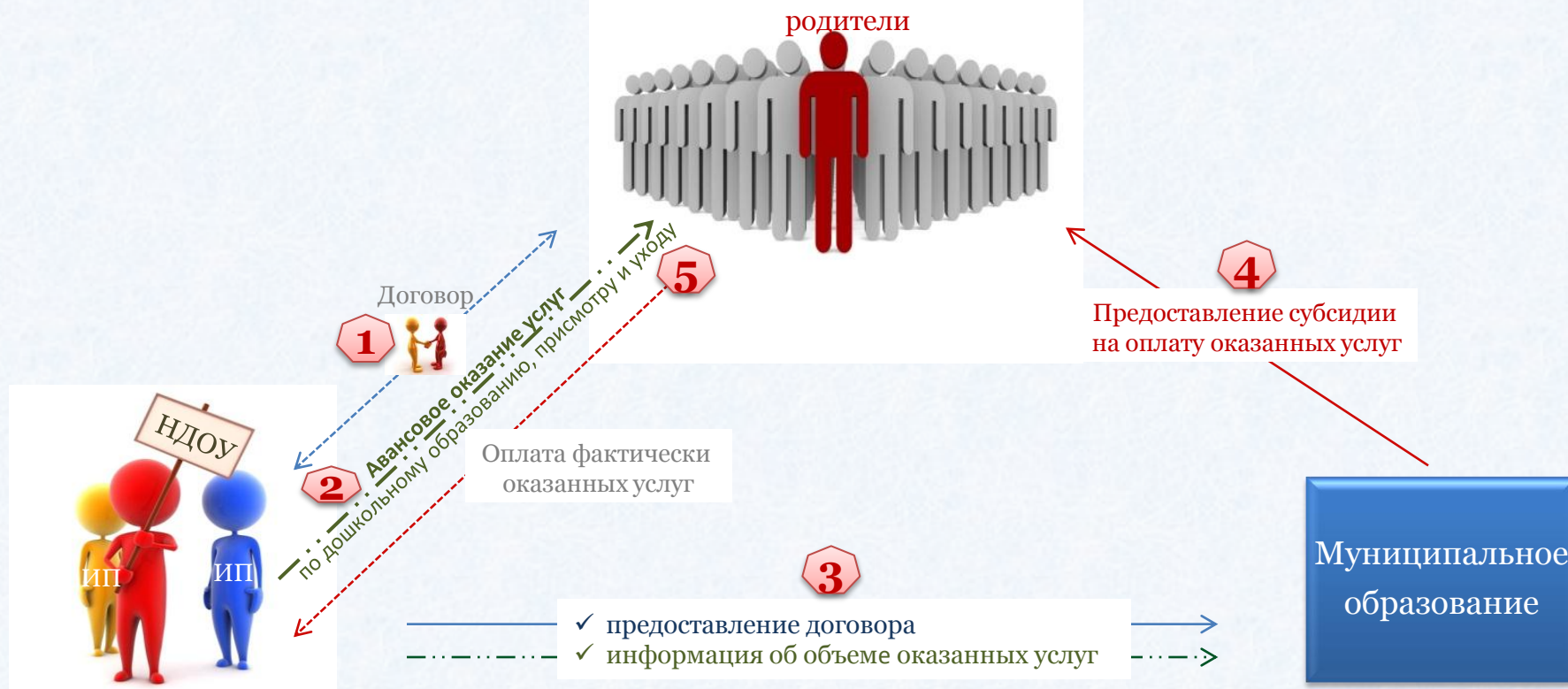
Автоматически завершает процедуру компенсационных выплат из соответствующих бюджетов в связи с прекращением действия договора между родителями и НДОУ/ИП

Недостатки

Требует временного (на период между оплатой родителем фактически оказанных услуг и зачислением на его счет соответствующей компенсации) отвлечения средств родителей

<p>Обеспечивает постоянный контроль со стороны родителей за качеством и объемом оказания услуг путем оплаты фактически оказанных услуг</p>	<p>Требует временного (на период между оплатой родителем фактически оказанных услуг и зачислением на его счет соответствующей компенсации) отвлечения средств родителей</p>
<p>Обеспечивает целевое использование средств бюджетов в объеме соответствующем объему оказанных услуг</p>	
<p>Освобождает МО от участия в конфликтных ситуациях между родителями и НДОУ/ИП по вопросам неоплаты оказанных услуг</p>	
<p>Автоматически завершает процедуру компенсационных выплат из соответствующих бюджетов в связи с прекращением действия договора между родителями и НДОУ/ИП</p>	

Вариант №2 «Субсидия»



Преимущества

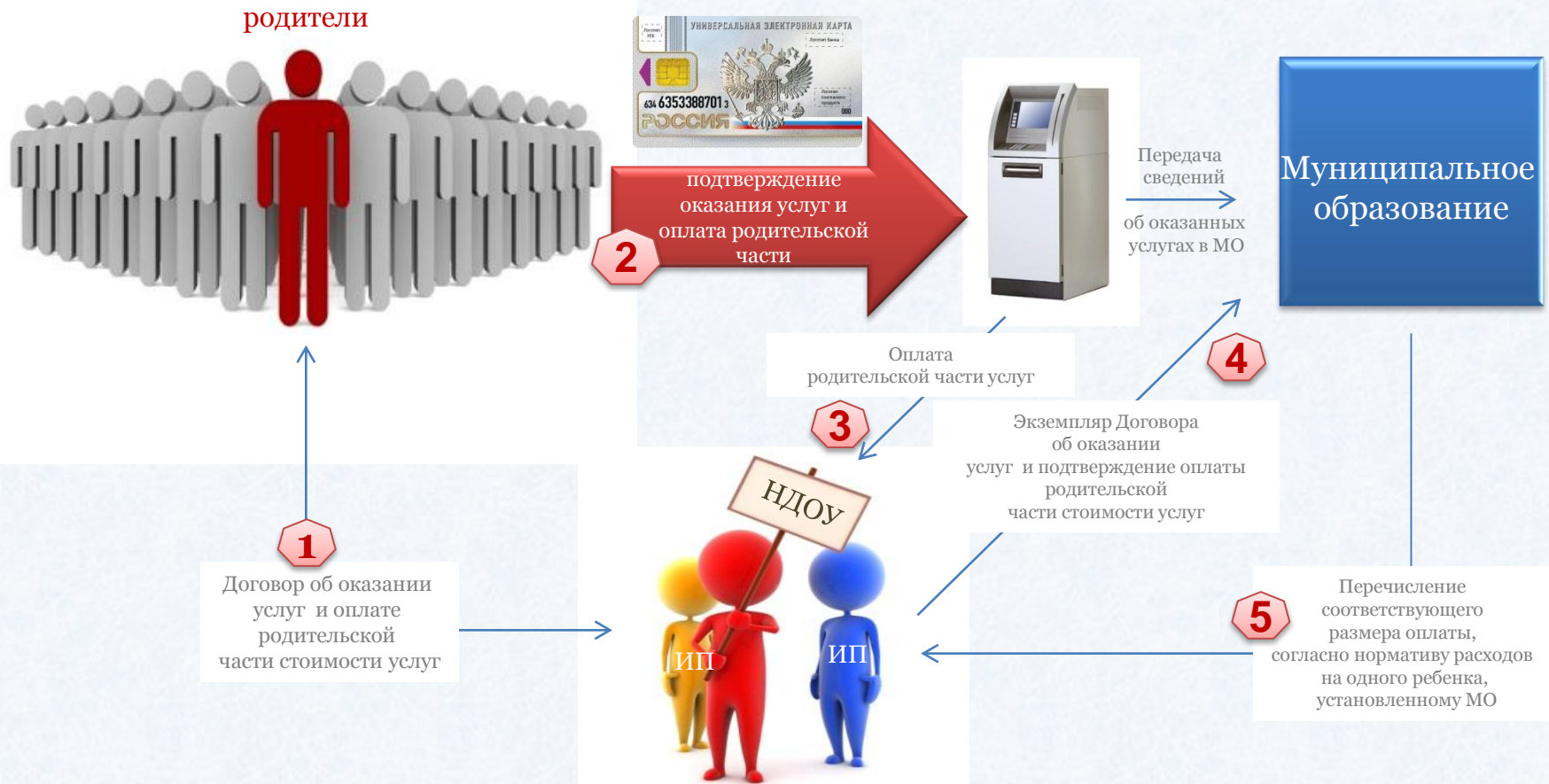
Объем оплаты родителями услуг в НДОУ/ИП соответствует объему оплаты услуг в МДОУ

Недостатки

Отсутствует прямое подтверждение родителями фактически оказанных услуг, что создает риски мошенничества (завышение объема оказанных услуг, представление сведений для начисления субсидий за не оказанные услуги) со стороны НДОУ/ИП и требует соответствующих постоянных контрольных мер

Допускает нецелевое использование средств субсидии субсидиентом

Вариант №3 «Универсальная электронная карта» (перспективный вариант)



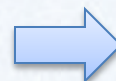
- ✓ Обеспечивает постоянный контроль со стороны родителей за качеством и объемом оказания услуг путем оплаты фактически оказанных услуг
- ✓ Объем оплаты родителем услуг в НДОУ/ИП соответствует объему оплаты услуг в МДОУ
- ✓ Обеспечивает целевое использование средств бюджетов в объеме соответствующем объему оказанных услуг
- ✓ Освобождает МО от участия в конфликтных ситуациях между родителями и НДОУ/ИП по вопросам неоплаты оказанных услуг
- ✓ Автоматически завершает процедуру компенсационных выплат из соответствующих бюджетов в связи с прекращением действия договора между родителями и НДОУ/ИП

Преимущества и меры

Преимущества	
1	Внедрение принципа «одного окна» и исключает многократные посещения родителями МО
2	Создает равные условия НДОУ, ИП и МДОУ для привлечения потребителей услуг дошкольного образования и присмотра и ухода за ребенком
3	Удовлетворяет спрос на места для детей в МДОУ за счет мест в НДОУ/ИП
4	Создает рабочие места в сфере оказания услуг дошкольного образования и присмотра и ухода за ребенком

Требуется определить необходимость:

1	Внесение изменений в законодательство о государственных и муниципальных закупках в части введения формы выбора поставщика услуг по усмотрению получателей компенсационных выплат (субсидий)
2	Установление стандарта на услуги дошкольного образования и присмотра и ухода за ребенком
3	Установление нормативов затрат на услуги дошкольного образования и присмотра и ухода за ребенком и порядка их корректировки для субъектов РФ и МО



Развитие частного
предпринимательства
в дошкольном образовании



Сокращение очереди
в государственные ДОУ

Перечень федеральных мер

Санитарно – эпидемиологические правила и нормативы (СанПиН 2.4.1.2660 – 10)	Урегулирование вопросов территориального размещения детских садов, их этажного размещения, внутренних помещений гигиены, питания, зоны отдыха и требований к ним – разработка специальных разделов правил для альтернативных форм дошкольного образования (надомных детских садов, встроенных помещений).
Гражданский кодекс Российской Федерации	Обеспечение допуска индивидуальных предпринимателей к ведению деятельности по предоставлению услуг дошкольного образования в жилых помещениях.
Реализация ФЗ № 83 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» в части нормативно-подушевого финансирования.	<p>Для реализации принятых поправок необходимо запланировать финансовые средства на общее количество детей дошкольного возраста, проживающих в соответствующем муниципалитете. Оптимизированным вариантом может быть планирование бюджетных средств на детей, стоящих в очереди в детские сады. Но для этого необходимо ввести систему электронной очередности, исключив дублирование записи одного ребенка в несколько детских садов.</p> <p>Для развития индивидуального предпринимательства необходимо решить вопрос финансирования услуги присмотра и ухода за детьми.</p>
Налоговый кодекс Российской Федерации	Ввести налоговые льготы для образовательных организаций, а также для налогоплательщиков, передаваемых на безвозмездной основе средства учреждениям дошкольного образования на развитие их материально-технической базы, строительство и реконструкцию негосударственных организаций дошкольного образования.
Пенсионное обеспечение	Решить вопрос об учете педагогического стажа при расчете пенсий, педагогам, работавшим в негосударственных автономных некоммерческих организациях. В данный момент педагогический стаж для данной категории работников засчитывается только по решению суда в каждом конкретном случае.

Предложения

1

Реализация Модельной программы в регионах (запуск программы в 10 пилотных регионах РФ)

2

Обеспечение перечня федеральных мер (формирование межведомственной рабочей группы по разработке проектов нормативных правовых актов)

3

Разработка и внедрение специализированных финансовых инструментов поддержки проектов по созданию негосударственных ДООУ (программа поддержки малого и среднего предпринимательства, субсидирование процентных ставок по кредитам, государственные гарантии, механизмы государственно-частного партнерства)

4

Формирование современной системы оценки государственного сектора: определение размера нормативно-подушевого финансирования

5

Снижение социально-административного давления на социальные учреждения и на частный бизнес в социальной сфере

6

Развитие социальной инфраструктуры с применением современных технологий (здания-трансформеры, надстройка дополнительных этажей, инновационные детские сады)

Реализация данных мер позволит увеличить долю негосударственного сектора в дошкольном образовании **с 1,8% до 10%**